



COMUNE DI SCARNAFIGI

PROVINCIA DI CUNEO

DETERMINAZIONE

DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- AREA ECONOMICO-FINANZIARIA-TRIBUTARIA -

N. 52 DEL 11/02/2025

- Art. 151, comma 4 e art. 183, comma 9 del T.U.O.E.L. approvato con D.Lgs. 267/00 -

OGGETTO: GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TESORERIA PER IL PERIODO 01/04/2025 - 31/03/2030. APPROVAZIONE DEL DISCIPLINARE, DELLO SCHEMA DI DOMANDA DI PARTECIPAZIONE E DELLO SCHEMA DI OFFERTA.

PREMESSO CHE:

- l’art. 208 del D.Lgs. N. 267/2000 dispone che gli enti locali abbiano un servizio di tesoreria che può essere affidato ad una banca autorizzata a svolgere l’attività di cui all’articolo 10 del D.lgs. N. 385/1993, o anche a società per azioni regolarmente costituite aventi ad oggetto la gestione del servizio di tesoreria e la riscossione dei tributi degli enti locali, o ad altri soggetti abilitati per legge;
- il servizio di tesoreria, come enunciato all’art. 209, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, consiste nel complesso di operazioni legate alla gestione finanziaria dell’ente locale e finalizzate in particolare alla riscossione delle entrate, al pagamento delle spese, alla custodia di titoli e valori ed agli adempimenti connessi previsti dalla legge, dallo statuto, dai regolamenti dell’ente o da norme pattizie;

PREMESSO che con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 32 del 28/10/2024 è stata approvata la bozza della convenzione di tesoreria per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029 e che con lo stesso atto, sono stati demandati alla sottoscritta Responsabile dei Servizi finanziari, gli adempimenti necessari per l’affidamento del servizio sopra citato;

RICHIAMATO l’art. 210, comma 1, del D.lgs. 267/2000, ai sensi del quale : “L’affidamento del servizio viene effettuato mediante le procedure ad evidenza pubblica stabilite nel regolamento di contabilità di ciascun ente, con modalità che rispettino i principi della concorrenza. Qualora ricorrano le condizioni di legge, l’ente può procedere, per non più di una volta, al rinnovo del contratto di tesoreria nei confronti del medesimo soggetto.”

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale di contabilità, approvato con propria deliberazione n. 14 in data 20/6/2016 e modificato con deliberazione n. 28 del 29/11/2022, esecutiva ai sensi di legge, e successive modificazioni e integrazioni, il quale prevede che:

- “1. Il servizio di tesoreria è affidato ad uno dei soggetti indicati nell’art. 208 del Tuel.*
- 2. L’affidamento del servizio di tesoreria è effettuato, sulla base di uno schema di convenzione deliberato dal competente organo dell’Ente, mediante procedura ad evidenza pubblica secondo la legislazione vigente in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni”.*

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile del servizio n. 248 del 28/10/2024 con cui si approva l’indizione di una prima procedura con confronto di preventivi che è stata annullata sulla piattaforma MEPA, poiché vi erano errori materiali sul disciplinare;

RICHIAMATA la Determinazione n.ro 310 del 31/12/2024 con la quale è stata autorizzata la proroga del Servizio di tesoreria all'operatore uscente, Banca BPER Spa per il tempo necessario all'espletamento della nuova gara;

RICHIAMATA la determinazione del Responsabile del servizio n. 274 del 04/1/2024 con cui si approva l'indizione di una nuova procedura di affidamento di servizio di tesoreria comunale per il periodo 01.01.2025 – 31.12.2029, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, provvedendo mediante affidamento diretto previa consultazione di cinque operatori economici, in possesso dei requisiti di cui all'art. 208 del D.Lgs. N. 267 del 18.08.2000;

VISTA la trattativa RDO n. 4907124 del 4/12/2024 avente scadenza il 15/1/2025 alle ore 10,00 relativa ;

DATO ATTO che la suddetta procedura di gara è andata deserta, come attestato dal verbale sottoscritto dal Responsabile del procedimento Claudia GARELLO del 15/1/2025 e approvato con determinazione n. 20 del 21/01/2025, da dove si evince la mancata presentazione di offerte da parte degli operatori invitati;

RAVVISATA la necessità di predisporre una nuova procedura di gara per l'affidamento di cui sopra per il periodo 01/04/2025 – 31/03/2030 tramite affidamento diretto previa consultazione di DUE operatori economici (art. 50 comma 1 lett. B del D.Lgs. 36/2023) e l'espletamento della stessa sul portale acquisti in rete MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di elementi e parametri preventivamente definiti;

PRESO ATTO che il Consiglio Comunale ha stabilito di esperire una procedura di gara secondo le modalità previste dai Regolamenti comunali vigenti;

PREMESSO che il contratto di tesoreria non rientra più nella concessione dei servizi, vista l'assenza di un "rischio operativo" trasferito in capo al concessionario e deve quindi essere ricondotto alla fattispecie dell'appalto di servizi;

DATO ATTO che il Servizio di Tesoreria sarà aggiudicato al soggetto che proporrà l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 108 comma 1 del D.Lgs 36/23, determinata in base ai parametri e secondo l'attribuzione dei punteggi ad essi riferiti, previsti nel disciplinare di gara;

PRESO ATTO che la Tesoreria dello Stato, affidata alla Banca d'Italia, provvede agli incassi e ai pagamenti relativi alla gestione del Bilancio dello Stato e, con l'introduzione della tesoreria unica, svolge anche le funzioni di banchiere degli enti locali tenuti a depositare le loro disponibilità su relativi conti, privando il tesoriere della liquidità a vantaggio delle casse statali;

PRESO ATTO che la conseguenza della situazione sopra sintetizzata induce le banche, che tradizionalmente offrivano gratuitamente agli enti locali la gestione del servizio tesoreria, a disertare le gare che non prevedono un adeguato compenso per il servizio prestato;

DATO ATTO che non sono attive al momento dell'adozione del presente provvedimento convenzioni CONSIP che riguardano servizi comparabili con quelli oggetto dell'affidamento;

PRESO ATTO che la problematica delle gare deserte relative al servizio di tesoreria è confermata dal fatto che il Ministero dell'interno, Direzione centrale finanza locale, aveva avviato nel 2022 una indagine conoscitiva sullo stato degli affidamenti del servizio di tesoreria comunale. Tale indagine mirava a far luce sulle difficoltà che da tempo i Comuni riscontrano nella fase di affidamento del servizio di tesoreria ("gare deserte");

RITENUTO di utilizzare il mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1 comma 450 L. n. 296/2006;

CONSIDERATO che nel MEPA (Mercato elettronico per gli acquisti della pubblica amministrazione) esiste la tipologia di tale servizio e che vi sono iscritti diversi istituti bancari con filiali in zone limitrofe e che i cinque operatori economici da consultare verranno scelti all'interno di tale lista tramite la procedura "confronto di preventivi" presente su MEPA;

VALUTATO quindi, al fine di evitare una procedura di comparazione deserta, di richiedere un'offerta per il servizio di tesoreria anche all'Istituto Tesoriere uscente, Banca BPER Spa, anch'essa iscritto in Mepa, tendendo conto di quanto inserito nel D.Lgs. 36/2023 secondo il quale con riferimento alla struttura del mercato locale e alla effettiva assenza di alternative ed in particolare alla accurata esecuzione del precedente contratto, si può invitare il contraente uscente o può essere individuato quale affidatario diretto;

CONSIDERATO che:

- L'importo complessivo stimato dell'appalto di servizio in oggetto in una somma inferiore alla soglia dei 140.000 € nel quinquennio considerato;
- L'affidamento del servizio, per il suddetto importo a base di gara, pertanto rientra nella disciplina dell'art. 50 comma 1 lett. b del D.Lgs. 36/2023: "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici..." previa individuazione dell'operatore economico che ha presentato la miglior offerta tecnica-economica tramite il confronto di preventivi redatto su MEPA;

RITENUTO di procedere all'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 comma 1 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. poiché più idoneo da utilizzare per la scelta del contraente di un servizio con caratteristiche tecniche specifiche e anche in considerazione dei diversi elementi giuridici ed economici da valutare sulla base dei criteri di valutazione definiti nell'apposito disciplinare di gara;

PRESO ATTO che l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire;
- L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

TENUTO CONTO che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere alla riscossione delle entrate ed il pagamento delle spese facenti capo all'ente oltre alla custodia dei titoli e dei valori;
- L'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'affidamento del servizio di tesoreria comunale, le cui clausole contrattuali sono riportate nella bozza di convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 8/10/2024;

DATO ATTO che l'importo del contratto viene quantificato complessivamente, in via presuntiva in € 15.000,00 euro (3.000,00 euro annui IVA esclusa per il compenso);

VISTO il disciplinare, lo schema di domanda e lo schema di offerta allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

RITENUTO necessario doverli approvare;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 11 del 31/12/2024 con il quale è stato conferito alla sottoscritta la responsabilità dell'area finanziaria con conseguente attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 107 del 31/12/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale si approva il PEG per l'anno 2025 e si affida, fra l'altro, al Responsabile del servizio finanziario la dotazione finanziaria necessaria ai fini dell'attuazione della presente spesa per il raggiungimento degli obiettivi assegnati;

DATO ATTO che la sottoscritta, in ordine al presente provvedimento, ne ha preventivamente controllato la regolarità tecnica e ne attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, 1° comma, del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni, la regolarità e la correttezza;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

- 1) – DI APPROVARE la premessa narrativa, che si intende qui integralmente richiamata per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) – DI INDIRE la procedura di affidamento dell'appalto di servizio di tesoreria comunale per il periodo 01.04.2025 – 31.03.2030, previa consultazione di DUE operatori economici (art. 50 comma 1 lett. B del D.Lgs. 36/2023) tramite procedura sul portale acquisti in rete MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base di elementi e parametri preventivamente definiti;
- 3) – DI PROCEDERE all'affidamento tramite un confronto di preventivi da espletare sul portale MEPA individuando l'operatore economico che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art.108 del D.lgs. 36/20223, ritenuto il metodo più idoneo da utilizzare per la scelta del contraente che offre un servizio con caratteristiche tecniche specifiche e anche in considerazione dei diversi elementi giuridici ed economici da valutare sulla base dei criteri di valutazione;
- 4) – DI APPROVARE lo schema il disciplinare, lo schema di domanda di partecipazione e lo schema di offerta, allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale;
- 5) – DI DARE ATTO che:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di provvedere alla riscossione delle entrate ed il pagamento delle spese facenti capo all'ente oltre alla custodia dei titoli e dei valori;
 - L'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'affidamento del servizio di tesoreria comunale, le cui clausole contrattuali sono riportate nella bozza di convenzione approvata con deliberazione del Consiglio comunale n. 32 del 8/10/2024;
- 6) – DI DARE ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ai sensi del disciplinare per la presente procedura;
- 7) – DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento è la sottoscritta GARELLO Claudia, responsabile del servizio finanziario;

- 8) – DI DARE ATTO che la Commissione di gara per l'affidamento del servizio in oggetto sarà costituita, ai sensi delle vigenti norme legislative, statutarie e regolamentari.
- 9) – DI PROCEDERE alla pubblicazione del bando di gara con le seguenti modalità:
- Sul sito istituzionale di questo Comune;
 - Sull'albo pretorio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GARELLO Claudia

COMUNE DI SCARNAFIGI
Provincia di Cuneo

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene pubblicato per 15 giorni consecutivi a partire dal 24/03/2025

Li 24/03/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
RABINO Dott.ssa Roberta